

# 确山县人民政府文件

确政〔2023〕9号

---

## 确山县人民政府 关于印发确山县“十四五”应急管理体系和 本质安全能力建设规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，县直有关单位：

《确山县“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



# 确山县“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划

为深入贯彻党中央、国务院和省委省政府、市委市政府、县委县政府关于应急管理工作决策部署，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《河南省“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》《确山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《驻马店市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》规定，制定本规划。

## 一、现状和形势

### （一）发展的基础

“十三五”期间，全县各级、各有关部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾和应急救援等重要论述和指示批示精神，将安全发展与国民经济、社会发展同谋划、同部署、同落实，以机构改革为契机大力加强应急管理体系和能力建设，持续推进风险防控、隐患治理、依法治安、科技兴安、教育强安等各项工作，确保了全县“十三五”期间安全形势平稳，顺利完成了“十三五”规划中的各项目标任务。

**体制机制不断优化完善。**“十三五”期间，不断优化完善应急管理体系，县委办、县政府办转发了《驻马店市人民政府

关于改革完善应急管理体系的通知》等文件，建成了确山县应急指挥中心，成立了1个县级应急救援总指挥部，11个县级专项应急指挥部（县防汛抗旱应急指挥部、县生态环境应急指挥部、县社会安全应急指挥部、县森林防灭火应急指挥部、县地质灾害应急指挥部、县交通运输应急指挥部、县公共卫生应急指挥部、县食品药品应急指挥部、县消防安全应急指挥部、县安全生产应急指挥部、县抗震救灾应急指挥部），“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理体制逐步形成；调整了防汛抗旱体制机制，县防办先后印发了《确山县防汛抗旱指挥部关于调整确山县防汛抗旱指挥部领导成员的通知》《确山县防汛抗旱指挥部成员单位职责》等各项责任制文件。

**安全生产形势持续向好。**积极开展安全生产专项整治三年行动，开展安全生产大检查、“打非治违”专项行动和“四大活动”，安全生产双重预防机制深入推进，安全生产责任体系不断完善，全民安全意识持续提升。出台了《确山县安全生产职责清单》和《确山县新兴行业领域安全职责清单》，进一步厘清明晰了县委县政府领导和相关单位的安全职责，填补了新兴行业领域各级各部门的空白。推行安全生产“三级网格化”监管，消除了监管盲区；持续推动企业开展安全生产标准化建设，依据《驻马店市开展工贸行业安全生产一企一档管理工作方案》，全面推进全县工贸行业安全生产一企一档管理工作，推动工贸企业安全生产基础管理规范化、标准化建设。

按照《关于建立企业一线员工生产安全事故隐患排查与举报奖励制度的通知》，不断强化一线员工事故隐患排查奖励制度的落实，安全生产基础进一步夯实筑牢，本质安全水平全面提升。

**防灾减灾能力显著增强。**防灾减灾救灾体制机制得到了进一步健全，结合机构改革实际，及时对县减灾委员会成员单位及职能进行调整；建立了应急管理及相关涉灾部门、灾害发生地之间的会商研判、协同配合和应急联动工作机制；充分利用气象、水文、山洪和地质灾害等监测站网，密切监测重点防汛部位，加强灾害性天气和水情汛情预测预报预警，提高防洪减灾能力，形成了较为完善的防洪体系；建立了县地震预警台，并已高效运作，及时预警。按照《驻马店市自然灾害调查评估工作程序》，积极开展自然灾害抽样调查评估；县、乡、村三级灾害信息员队伍得到全面落实，全县共有灾害信息员 244 人；建立地质灾害隐患点责任人负责制，确保每个灾害隐患点有 1 名监测员。

**应急救援能力不断提升。**整合“雪亮工程”、“蓝天卫士”等资源，建成了确山县应急指挥平台，实现了部、省、市、县、乡五级互联互通。初步建设了以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以社会救援力量为辅助的应急救援力量体系，建立健全各类应急救援队伍 18 支，救援力量稳步增强；编制县级应急预案 11 个，预案体系不断完善；应急演练持续开展，救援效能显著提高；建立了以生产能力储备和协议储备为

主、实物储备为辅的救灾物资储备机制，编制了《确山县县级救灾物资储备规划》，为做好救灾工作打好基础；“十三五”期间共建设城乡应急避难场所 58 处。

## **（二）面临的形势**

### **1. 主要挑战**

**安全生产基础仍显薄弱。**新形势下安全技防力量不够全面，还未实现全覆盖；安全生产领域还存在不同程度的主体责任意识不强、风险隐患排查治理不彻底、企业自主隐患排查和防灾避险措施落实不到位、安全生产基础力量仍有缺陷、专业应急救援力量不够，应对多灾种能力不强、安全生产监督执法能力不足等问题。

**自然灾害防治形势严峻。**随着全球气候变暖，极端天气多发，多灾并发和灾害链特征日益突出，高温、洪涝、干旱、风雹、地质灾害等风险进一步加剧，突发和不可预见性进一步增强，自然灾害面临更加复杂的严峻形势和挑战，防灾减灾救灾压力进一步增大。

**防减救灾能力有待提高。**灾害监测预警、工程防御、信息化建设、物资储备、应急装备等综合防灾减灾能力建设不同程度上存在短板，城市高风险、农村不设防的状况尚未得到根本性改变。自然灾害防治能力还较为薄弱，防灾减灾工程、应急避难场所建设滞后，应急救援物资储备的品种和数量不足，社

社会力量参与防灾减灾救灾工作的渠道和机制亟待完善，社会力量和市场的的作用尚待进一步发挥。

## 2. 主要机遇

习近平新时代中国特色社会主义思想为推进应急管理体系和能力现代化建设提供了科学指引与根本遵循。习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾和应急救援的系列重要论述，深刻阐明了我国应急管理体制机制的特色和优势，科学回答了事关应急管理工作全局和长远发展的重大理论和实践问题，为推动应急管理体系和能力现代化建设指明了方向。

县委县政府不断加强领导、强化监管，狠抓责任落实，为安全生产、防灾减灾救灾、应急救援工作提供有力的组织领导、思想保证和政策支持，为应急管理事业发展提供了不竭动力。

经济社会高质量发展为应急管理事业的发展提供了有利条件。经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展，落后工艺、技术、装备和产能快速淘汰，信息技术、网络技术、人工智能的快速发展，为应急管理现代化提供了新的技术手段和管理方法。卫星遥感、雷达监测、物联网、云计算、大数据、人工智能、5G等技术的应用，将大幅提升监测预警、监管执法、辅助指挥决策、救援实战和社会动员能力，提升应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。

人民群众日益增长的安全需求以及全社会对安全的高度关注，为推动应急管理工作提供了巨大动力。社会治理能力不断

提高，公众社会文明素质、安全意识和法治观念加快提升，安全发展的社会环境进一步优化，安全发展的理念深入人心，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体意愿不断强烈，为新时代应急管理共建共治共享提供良好的社会氛围。

## **二、指导思想及目标**

### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等系列重要论述和指示精神，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，强化综合减灾、统筹抵御各种自然灾害，全力防范化解重大安全风险，积极推进应急管理体系和能力现代化建设，全面提升应急管理能力和水平，为保护人民群众生命财产安全和社会和谐稳定提供有力保障。

### **（二）基本原则**

——**坚持党的领导**。全面加强党对应急管理工作的统一领导，提高党委把方向、谋全局能力，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为应急管理改革发展优势，为我县应急管理体系和本质安全能力建设提供根本保证。

——**坚持两个至上**。牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，把保护人民群众生命安全摆在首位，坚持应急管理队伍

为人民而建、为人民而战，把增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为应急管理工作的出发点和落脚点。

——**坚持预防为主**。把防范化解重大安全风险摆在突出位置，坚持全过程、全灾种管控风险，注重关键节点风险防控，强化系统治理、综合治理和源头治理，把事故隐患排除在萌芽之时、成灾之前，为建设高效社会治理能力提供有力保障。

——**坚持精准治理**。科学认识和系统把握灾害事故致灾规律，有针对性地做好各项应急准备，宁可备而不用，不可用时无备，做到预警发布精准、抢险救援精准、恢复重建精准、监管执法精准。

——**坚持实战导向**。坚持围绕实战、服务实战、为了实战，着眼队伍建设、能力提升、综合保障，谋划重大任务、筹划重大项目、布局重大工程，补齐应急管理短板弱项，全面提升抢险救援实战能力。

——**坚持社会共治**。坚持群众路线，发挥群防群控企事业单位、行业和社会组织的应急救援作用，提高全民应急参与意识，建设人人有责、人人尽责、人人享有的应急治理共同体。

### **（三）主要目标**

#### **1. 总体目标**

到 2025 年，建成更高标准的统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，形成统一指挥、权责一致、权威高效的应急能力体系。安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向



好，灾害事故总量继续下降、事故起数持续下降、死亡人数持续下降，全社会防范应对处置灾害事故能力显著增强，应急管理体系和能力现代化建设迈出新步伐。到 2035 年，确山县安全生产形势根本好转，自然灾害防控能力明显提升，应急救援力量显著增强，应急管理的系统性、整体性、协同性显著提高，基本实现应急管理体系和能力现代化。

表 1 确山县“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划指标

序号	分类	指标内容	预期值
1	安全生产	生产安全事故死亡人数	下降 16%
2		重特大生产安全事故起数	0
3		确山县单位生产总值生产安全事故死亡率	下降 34%
4		工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 21%
5		事故灾难重大风险点在线监测率	100%
6	防灾减灾	年均因自然灾害直接经济损失占全县生产总值的比例	<1.3%
7		年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1.3
8		年均每十万人受灾人次	<15000
9		自然灾害重大风险点在线监测率	100%
10	应急救援	灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助的时间	<10 小时
11	救援	灾害预警信息公众覆盖率	>90%

12		县直各有关部门应急预案编制修订率	100%
13		专业应急救援队伍防护装备配备率	100%
14		县、镇（街道）综合救援力量建队率	100%
15		各镇（街道）专（兼）职救援力量覆盖率	100%
16		县应急管理局专业人才占比	>60%

## 2. 分类目标

**（1）应急管理体制机制不断完善。**进一步完善应急管理指挥体系，健全应急管理综合协调机制，进一步落实应急管理责任体系，完善应急协同联动机制，进一步加强应急管理法治化和规范化水平，提升依法行政水平。

**（2）安全生产水平显著提高。**深化安全生产责任体系建设，进一步强化企业主体责任，健全安全生产风险防控体系，提升监管执法能力，强化遏制事故能力。全面提升依法治安水平；强化安全监管配套专业人员、设备力量，夯实安全生产基层基础；持续推进重点行业领域专项整治，抓住重大风险辨识管控、重大隐患排查治理两个关键，完善和巩固风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。

**（3）加强本质安全能力建设。**扎实开展危化品、交通运输等重点行业领域专项整治，推进安全风险隐患双重预防体系提质扩面，提升企业本质安全水平；提升智能化信息化管控能力，加快城市智慧安全、智慧消防建设步伐，推动安全生产治理体

系和治理能力现代化；压实地方党政领导责任、职能部门监管责任，强化企业主体责任，使安全生产责任全员；突出重点部位，充分发挥基层派出所和镇（街道）消防站职能，排查消除农村地区消防安全隐患，强化应急管理、消防、公安等部门执法力量，加强监管和检查抽查。

**（4）防灾减灾能力全面加强。**到2025年，防灾减灾救灾体制机制进一步健全，自然灾害防治部门责任进一步落实；实施自然灾害风险普查和综合防灾减灾能力建设重点工程，实施国家综合减灾示范县、社区创建工程，预期实现重大风险管控，工程防御能力持续增强，自然灾害防治机制更加完善；加强公民安全教育，提高识灾避险能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线；基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

**（5）应急救援能力跨越发展。**建立健全应急救援队伍体系，在现有应急救援队伍的基础上，优化布局，根据《中共河南省委办公厅、河南省政府办公厅关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见》和《驻马店市“十四五”消防救援事业发展规划》（驻政办〔2022〕10号）精神，建设消防救援队站、建立专业应急救援队伍，扶持社会救援力量，推进镇（街道）政府（办事处）专职消防队建设和财政保障工作，逐步完善应急救援队伍体系。

**（6）应急保障能力有效提升。**到2025年，全面建成应急管理信息化体系，实现应急救援“一张图”；推进县、镇（街道）

二级应急避难场所建设规划；按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全县、镇（街道）二级应急物资储备体系，着力解决救灾物资保障问题。

### 三、主要任务

#### （一）持续完善应急管理体制机制

##### 1. 完善应急管理指挥体系

（1）健全应急指挥机制。建立健全党委、政府领导下的应急指挥机构，积极发挥县减灾委、安委会、应急救援总指挥部和各专项应急指挥部，统筹协调推进政策规划制定、应急预案编制、信息收集发布、总体形势研判、救援队伍协调、综合监督管理、灾害事故调查评估、社会宣传教育等综合性工作。进一步明确应急救援总指挥部和各专项应急指挥部成员单位的主要职责，结合对总体预案和各专项预案的修订与演练，推进会商联动机制、应急决策机制、快速集结机制、现场处置机制、评估复盘机制五项调度指挥机制的建设，强化应急救援统一指挥、统一调度、统一方案、统一实施，实现应急救援工作的高效化、科学化、安全化。

（2）加强应急指挥信息化建设。按照统一规划、统一标准建设应急和消防指挥中心，加强信息调度，努力构建集资源管理、值班值守、视频会商、指挥调度、监测预警、信息报送和监督管理等功能于一体，上下贯通、左右联动、条块结合、顺

畅高效的综合应急指挥平台。指导镇（街道）建立指挥调度终端，形成贯通市、县、镇（街道）三级应急和消防指挥网络。

**（3）整合部门应急信息资源。**通过将“1+11”应急指挥机构纳入应急指挥平台，依托应急指挥平台进行信息资源整合，实现跨部门、跨层级、跨区域的互联互通、信息共享和业务协同，实现应急指挥“一键响应、一网融通、一体管控”，并将全县应急指挥通信网络、消防调度网与河南省应急管理厅应急管理调度指挥通信网络对接，形成上下衔接、集中统一高效的应急指挥“一张网”，构建纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急指挥体系。

## **2. 完善应急管理责任体系**

**（1）落实地方党委政府领导责任。**将习近平总书记关于应急管理的重要论述纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划和党政领导干部培训内容。认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》、河南省实施细则及安全生产职责清单。完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的应急管理责任制。实行党委领导、政府负责、社会参与的应急管理领导体制，党政主要负责人为辖区应急管理工作第一负责人，班子其他成员对分管范围内的应急管理工作负有领导责任。县、镇（街道）要定期研究应急管理工作。健全政府应急预防与准备、灾害事故风险隐患排查及监测预警、应急处置与救援救灾等工作责任制。

**(2) 强化行业部门责任。**研究制定安全生产职责清单“三管三必须”工作方案，对照责任清单，狠抓工作落实，压紧压实行业部门监管责任，确保把管安全的要求落实到业务工作流程中，落实到安全生产各领域、各环节。及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除安全监管和事故防治的盲区及漏洞。落实“行业监管、属地管理”，推动各行业部门建立本行业领域的安全监督管理办法。落实事故调查处理、经验教训总结反馈和整改措施落实评估机制。推进“以案促改”，通过事故反思，加强警示教育，补足应急管理工作中的短板、缺点。建立媒体曝光制度，强化社会监督。按照“谁主管、谁负责”原则，各涉灾部门和有关部门、单位强化自然灾害防治工作责任落实。各司其职、各负其责，建立完善自然灾害分类监测、分级预警机制，协同推进自然灾害综合监测预警系统等自然灾害防治重点工程建设，不断提升全县自然灾害综合防范能力。

**(3) 压实企业安全生产主体责任。**强化落实企业法定代表人、实际控制人等主要负责人是企业安全生产的第一责任人责任，牢固树立安全发展理念，细化明确企业所有人员承担的安全生产责任，建立健全企业“层层负责、人人有责、各负其责”的全员安全生产责任制。定期组织专业人员对企业负责人、安全管理人员、一线员工等开展安全生产知识培训，加强安全生产法治教育，不断提升企业人员的安全意识和责任意识。指导督促企业做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应

急救援“五到位”，指导督促企业落实企业安全生产责任体系、健全完善企业安全生产管理制度、健全完善企业安全风险防控机制、健全完善企业安全隐患排查治理机制。推动建立安全生产社会化服务体系。深入推动落实《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》（AQ9010-2019），充分发挥安全生产责任保险参与风险评估和事故预防的作用。督促企业加大安全投入，按规定提取使用安全生产费用。加强安全生产社会监督，畅通“12350”安全生产投诉举报渠道，鼓励群众举报重大事故隐患和安全生产违法行为。

**（4）健全专项考核监督机制。**完善应急管理工作考核办法，加强对镇（街道）党委和政府应急管理专项考核，考核结果作为评价党委、政府领导班子和有关领导干部的重要依据。完善灾害事故处置督查办法，充分运用督查、考核通报、警示约谈、提示警示、重大隐患挂牌督办等工作机制，提高应急管理机构的权威性和协调性。严肃灾害事故调查评估，对灾害处置或抢险救援不力的，依法依规追究相关人员责任。按照“四不放过”原则，严格落实事故调查评估报告提出的防范和整改措施。建立健全安全生产行政执法与刑事司法相衔接的工作机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为。

### **3. 健全应急管理工作机制**

加强党对应急管理工作的统一领导，强化全县各级应急管理部門的安全生产综合监管、自然灾害综合防治、应急救援统

筹协调作用。建立完善应急预警、应急会商、应急联动、应急协调、应急保障、调查评估等工作机制，强化应急管理工作的系统性、整体性和协同性，做到统一指挥、部门联动、反应灵敏、军地协同、运转顺畅、处置高效。

（1）完善灾害事故信息收集报告机制，健全应急值班值守制度，加强涉灾部门之间的信息共享，提升自然灾害类、事故灾难类突发事件信息的收集、上报、预警等流程的全面性、及时性、准确性和规范性。

（2）完善各部门之间及政府与企业、应急救援队伍的应急会商、协调、联动机制，强化部门优势互补、明确职责分工，健全规范工作流程，形成各方齐抓共管、协同配合的应急管理格局。建立多部门定期会商、研判制度，分析重点防范地区、易发生的灾害事故种类等，从而全面提升各类自然灾害、事故灾难的应急处置能力。

（3）健全应急保障工作机制，通过与网络运营商签署战略合作协议、购买应急通讯装备等方式，确保应急救援过程中的应急通讯保障，实现极端条件下应急通讯网络的快速有效，保证应急救援及时应对。

（4）完善灾害事故调查评估机制，严格依法依规开展自然灾害和事故灾难突发事件的调查评估，认真做好各类自然灾害和事故灾难突发事件的总结分析，依法开展责任追究，推动灾害事故防治和整改措施落实。



## **（二）加强应急管理法治建设**

### **1. 健全应急管理配套政策体系**

健全完善行业管理部门、负有安全生产监督管理职责的部门、涉灾部门的应急管理工作制度。广泛开展安全生产、防灾减灾救灾、应急救援相关法规制度标准、方针政策、安全常识的宣传普及教育，推动安全宣传“五进”工作，进一步增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，全面提升社会参与能力、全民安全素质和社会整体安全水平。

### **2. 推进应急管理标准体系建设**

全面宣传贯彻应急管理部、河南省组织制定的有关安全生产、消防救援、防灾减灾与综合性应急管理标准，并依法依规对相关行业（领域）应急管理标准的宣传贯彻、实施进行监督。

**（1）安全生产领域：**严格贯彻落实国家有关工矿商贸生产经营单位的安全生产条件和安全生产规程标准、安全设备和劳动防护用品的产品要求和配备、使用、检测、维护等标准、安全培训考核标准、安全中介服务管理规范标准等，根据全县安全生产风险形势，明确专业救援队伍建设规模，从人员数量、装备物资、训练设施、队伍管理、指挥调度、资金保障等方面加以细化、具体化。鼓励企业制定高于国家、行业、地方标准的安全生产企业标准。

**（2）消防领域：**推动贯彻落实国家有关消防装备设备、技术服务、系统、特种设备、个人防护装备、消防管理、维护保

养、消防通讯、消防职业技能鉴定、火灾救援等相关的基础标准。

**（3）防灾减灾与综合性应急管理领域：**推动风险监测与管控、应急预案制定和演练、现场救援和应急指挥技术规范，水旱灾害应急救援、地震和地质灾害应急救援相关技术规范，应急救援装备和信息化相关技术规范，救灾物资品种和质量要求，相关灾害事故调查和综合性应急管理评估统计规范、应急救援教育培训等国家标准实施。

### **（三）提升本质安全能力**

#### **1. 全面推进安全生产风险隐患双重预防体系建设**

建立风险分级管控机制、隐患排查治理机制、监测预警机制。县、镇（街道）要坚持预防为主、防抗救相结合，把应急管理工作的重点从事件应对转到风险防范。推动企业生产信息与监管部门互联互通，强化各类事故隐患综合分析。推动企业按照“五有”标准，建立安全风险自辨自控、隐患自查自纠的工作格局和长效机制。加大示范企业培育力度，加强风险评估和执法检查，建立双重预防体系运行激励约束机制，督促企业提升双重预防体系建设运行质量。持续推进双重预防体系建设，积极探索小微企业双重预防体系运行模式。指导协调全县生产经营单位分类分级建立“一企一码一档”安全档案，依托监管平台完善双重预防体系信息系统。

#### **2. 提升监管执法能力**

开展县应急管理综合执法改革，加强监管执法力量建设，提高监管队伍执法水平。加大安全生产监管执法力度，加强安全生产领域行政执法监督，统筹年度监督检查计划，加强省、市、县三级执法计划对接。严格行政执法“三项制度”，完善执法系统，大力推行“互联网+安全监管”模式，提升监管执法精准化、智能化和科学化水平。坚持重点生产经营单位执法检查全覆盖，一般生产经营单位采取“双随机、一公开”方式监督检查。

### 3. 深化重点行业领域治理

持续开展危险化学品、非煤矿山、消防、道路交通、建筑施工、工矿商贸等重点行业领域安全生产专项整治，全面排查治理重点单位场所、关键环节安全风险隐患，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。综合运用安全生产大检查、事故查处、技术改造、联合执法等手段加强全方位安全监管和隐患治理，有效防范和遏制各类事故发生。

**(1) 危险化学品。**对新建化工项目，严格安全、环保、技术、投资和用地等方面准入，加快推进“两重点一重大”生产装置、储存设施可燃气体和有毒气体泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统的建设完善。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险化学品运输全链条安全监管。加强使用危

险化学品单位的危险化学品使用安全管理。扎实开展危险化学品企业安全专项整治，严厉打击非法违法违规生产经营行为。

**(2) 非煤矿山。**进一步提高非煤矿山主要矿种最小开采规模和最低服务年限标准，严格非煤矿山自上而下台阶开采和边坡在线监测，强化安全管理和技术管理，配强配齐专职技术人员和安全管理人員；强化从业人員安全素质和技能提升，实行“一人一档”。推进矿山安全转型升级，推进矿山机械化建设，建立完善非煤矿山安全风险监测预警机制和监测监控系统。

**(4) 工贸行业。**推动工贸行业企业落实安全生产主体责任，提高安全生产意识，消除重大安全隐患。深化粉尘涉爆、液氨制冷、涉重大危险源等重点领域环节专项治理。完善有限空间、交叉检修等作业安全操作规范，强化工贸企业外委作业安全管理。推广实施新型制冷剂代替液氨制冷工艺改造。在涉危涉爆场所、有限空间作业场所推广高危工艺智能化控制、在线审批和监测监控预警系统。

**(5) 电力。**推进电力企业安全风险管控体系建设。完善重大电力突发事件应急会商决策、大面积停电情况下政企社会联动等机制。健全电力事故警示通报和约谈制度，建立电力行业安全生产舆情与监测系统。

**(6) 消防。**实施打通“生命通道”工程，建立消防通道联合执法管理机制，开展安全疏散设施综合治理。制定实施高层建筑、大型商业综合体、石油化工等重点场所安全能力提升方

案。加快推进老旧工业区、“九小”场所、城中村和老旧小区等电气线路严重老化、电气火灾隐患突出区域的电气线路改造。全面推进“三合一”场所、电动车充电等城乡火灾风险突出环节排查整治。推动消防重点行业部门建立完善本行业消防安全管理的相关规定，落实行业单位消防安全标准化管理。积极推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术。加强消防站点、消防力量、消防装备、消防水源、消防通信指挥系统建设，打牢城乡火灾防控基础。

**（7）道路运输。**持续加大运输企业安全隐患治理力度，推动企业规范经营，健全安全隐患治理机制，加强汽车客运站安全监管。加强客货车安全源头整治，严格客货车生产销售监管，组织隐患车辆专项整治，提升客货车安全水平，强化市场准入管理，加强对在用客车使用性质的排查整治，加快淘汰隐患问题车辆。加强重点车辆运输安全治理，强化旅游客运安全监管，严格长途客运安全管理，深化货车超限超载治理，严密危险货物运输安全监管，落实校车交通安全管理，加强农村交通安全监管，规范城市工程运输车监管。净化道路运输秩序，严查突出交通违法问题，严格落实动态监管责任，严厉打击非法营运行为，开展“一盔一带”安全守护行动。完善道路安全防护保障机制，全面排查道路安全风险，强化道路应急保障，推进农村道路设施建设。

**（8）交通运输。**加强对公路、铁路、邮政等领域的安全隐患排查治理，深化铁路沿线环境的安全专项治理。强化铁路危险货物运输隐患治理，开展邮政涉恐涉暴专项治理。强化基础保障能力，强化安全监管能力，提升交通运输应急能力。

**（9）建筑业。**严格落实工程质量安全手册制度，强化建设工程施工现场安全行为和现场控制标准化建设。严格落实实名制安全教育培训，对全县建筑施工领域从业人员全覆盖开展培训教育及考核。组织开展基坑支护、土方（隧道）开挖、脚手架、模板支撑体系、起重机械安装、吊装及拆卸等危险性较大工程专项整治行动。重点加强对安全专项施工方案编制、审核、论证和执行情况以及相关从业人员持证上岗情况、施工和监理单位履职情况等内容开展排查整治。重点突出对建筑工地起重机械使用、临高临边作业、地下暗挖等高危作业环节的检查治理；强力推行高处作业防护标准化、定型化、工具化，严格落实高处作业管理人员带班作业等管理制度。

**（10）特种设备。**建立和完善特种设备安全治理体系，推动治理能力基本实现现代化。大力开展监管模式创新，持续夯实基层工作基础，全面提升监管能力和水平。全面构建特种设备双预防体系，建立以风险管控为核心的特种设备监测、评估、预警、处置机制。持续开展锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆的隐患专项整治，提高防范特种设备事故能力。

切实减少一般事故，有效控制较大事故，坚决根绝重特大事故和有社会影响事故，万台特种设备事故死亡率低于国内平均水平。

**(11) 城市运行。**建立城市建筑安全管理长效机制，重点加强房屋建筑、城市桥梁、隧道等管理与监督，加强对老旧建筑改扩建、装饰装修、排险加固等工程的监督与管理，加强老楼危房隐患排查整治，加强城市棚户区、城中村和危房改造过程中的管理与监督；推进城市综合管廊规划和建设，在新城区的新建道路因地制宜建设地下综合管廊，老城区结合旧城改造道路更新等工程，统筹安排地下综合管廊建设；加强城市交通基础设施建设，优化城市路网和交通组织，科学规范设置道路交通安全设施，完善行人过街安全设施；强化桥梁隧道、燃气、地下管廊、城市供水、生活垃圾填埋场等排查整治，深入开展城市排涝、商业综合体、通讯线路等运行安全专项整治工作；落实完善城市运行管理及相关方面的安全生产责任制度，健全城市公共安全综合管控体系，提升城市安全监管能力，强化城市安全保障能力，增强城市安全应急救援能力，打造共建共治共享的城市安全社会治理格局。

#### **4. 提升企业本质安全水平**

督促企业大力开展本质安全文化建设，强化安全教育，营造安全生产氛围。加大先进安全技术的应用推广，推进企业机械化、自动化、信息化、智能化建设，大力推广新技术新装备、

实现智能化工厂、数字化车间试点示范，开展智能化作业和危险岗位的机器人替代，降低危险岗位现场作业人员数量，建设安全成本降低与安全水平提高的协调适应体系。持续推进企业安全生产标准化建设，免费帮扶、指导企业开展安全生产标准化定级工作，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境规范化。依法依规淘汰落后产能，实施以清洁生产为重点的绿色化改造，提高传统产业运行效率和能源效率。

#### **（四）提高综合防灾减灾救灾能力**

##### **1. 加强灾害监测预警预报**

充分利用大数据、物联网、卫星遥感、视频识别、人工智能、模拟仿真、5G等先进技术，完善县域自然灾害监测站网布局、加密监测站点。推动重点林区、重点河段和水库视频监控全覆盖。建立灾害预警信息上报和发布制度，加强灾害信息员队伍建设，完善县—乡—村三级灾情报送体系。

健全预警信息会商研判和发布制度，提升突发事件预警信息发布能力。基于水文、气象、地质、地震、森林火灾等灾害监测预警信息，建设县—乡—村三级统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的应急广播系统，实现全天候、全方位、全时段灾害预警信息实时发布。

##### **2. 加强自然灾害综合治理**

坚持常态减灾和非常态救灾相统一，强化综合减灾、统筹抵御各种自然灾害，提高地震灾害、地质灾害、气象灾害、风



雹灾害、水旱灾害、森林火灾等自然灾害防御工程建设标准和重点基础设施设防标准。

**（1）洪涝灾害、旱灾。**依据自然灾害防治工程建设标准，对现有河流治理、病险水库除险加固。完善薄山、竹沟水库水源和引水工程建设，加快中小型水库抗旱应急水源建设，开展灌区续建配套与现代化改造，提高抗旱供水水源保障能力和城乡供水安全保障能力。

**（2）地震灾害。**深化地震风险普查及防控，持续开展学校、医院等重要人员密集场所排查和抗震性能鉴定，对抗震性能不足的建筑物进行建档和抗震加固。开展防震减灾科普示范学校和科普教育基地建设。完善应急避难场所规划布局，健全应急避难场所建设标准，组织实施地震烈度速报与预警项目。

**（3）地质灾害。**完善县、镇（街道）、行政村（社区）及责任单位三级地质灾害群测群防群控体系。全面推进地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、应急处置等工作。强化地质灾害易发区内建设项目地质灾害危险性评估工作，确保配套地质灾害防治工程与主体建设工程勘察、设计、施工和竣工验收同步进行。加强关键地质灾害隐患点动态监测及风险治理。建设全县统一的安全风险评估与监测预警系统，建立完善责任清晰、标准统一、过程规范的一体化管理模式。

**（4）气象灾害。**推进气象灾害风险普查，建立气象灾害数据库，强化气象灾害风险评估。编制气象灾害防御规划，加强

气象灾害防御设施建设，完善气象灾害监测体系，提高灾害性天气预报预警能力。

**（5）森林火灾。**紧扣机制完善、火灾防范、队伍建设、应急准备四个环节，加强林区火灾防治规范化建设，摸清森林可燃物载量，降低森林火险水平，提升森林火灾防控与应急能力。推进生物防火林带建设，完善森林防灭火蓄水池建设。加强专业扑火队伍建设，提升救援装备现代化水平。开展重点森林火险区综合治理行动，加快构建应对森林高火险区的智能防火体系，有效提高林火防控及扑救能力。

### **3. 加强城乡韧性水平建设**

依托全国综合减灾（安全）示范社区创建工作、河南省综合减灾（安全）示范社区创建工作，结合确山县各类突发事件的特点，加强城镇灾害风险综合防治，将城市防灾减灾基础设施用地需求纳入国土空间总体规划并予以优先保障，在镇（街道）推广开展应急管理“六有”标准化建设活动，加强城市及基层社区防灾减灾能力建设，提升抗灾安全韧性。

## **（五）强化应急救援能力建设**

### **1. 加强应急预案体系建设**

各镇（街道）要结合辖区自然灾害和事故灾难等状况，编制针对性强、上下贯通衔接的应急预案并依法向社会公布，规范应急避难场所标识设置，指导行政村（社区）编制“多案合一”应急手册或现场处置卡。应急预案体系建设主要包含两个

方面：一是按照《河南省应急管理体系和能力建设三年提升计划》的要求，完成县-乡二级总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案的修订和备案工作；二是按照应急管理部关于修改《生产安全事故应急预案管理办法》的决定和《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T29639-2020）的规范要求，全面推动生产经营单位完成本单位应急预案体系的修编与备案工作。

强化各类应急预案演练过程管理，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。应急预案责任单位要加强演练，县、乡两级每年至少开展1次综合应急演练，并指导行政村（社区）开展现场处置演练。应急演练应按照相关规范要求开展，演练活动结束后，及时对演练进行评估，并对相关应急预案进行修订。

## **2. 加强应急救援队伍建设**

按照“资源整合、共建共用、区位互补、行动快速、救援高效”的原则，全力构建以国家综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、军队和武警部队为突击、镇（街道）应急力量和社会志愿者力量为辅助的应急救援队伍体系。

（1）县级建立不少于50人的综合应急救援队伍，鼓励化工、矿山、森林火险、防汛等重点企事业单位建设专业应急救援队伍；各镇（街道）建立不少于30人的综合应急救援队伍，配备标准的救援装备物资；行政村（社区）要设立安全劝导站，

明确安全劝导员和灾害信息员，组织动员村（社区）干部、党员及村（居）民代表、网格长（员）做好安全劝导工作。

**（2）加强专业应急救援能力建设。**依托现有专业救援队伍，建设1-2支县级骨干专业救援队伍，各行业（领域）主管部门根据工作部署和应急管理工作需要，牵头组织建立行业（领域）专业救援队伍。先进制造业开发区管委会和危险化学品、非煤矿山等高危行业企业按标准建立救援队伍。并根据各应急救援队伍建设基本情况及救援任务，配备相应的专业救援物资装备，形成专业救援队伍清单。建立“平战结合”的执勤训练模式，扩展救援队伍对森林火灾、洪涝灾害、地震灾害、地质灾害、干旱灾害、风雹灾害、危险化学品、有限空间、工程抢险的应急处置能力，提升专业应急救援队伍专业抢险救灾能力。

**（3）支持社会救援力量建设。**建立健全社会力量应急调用、共训共练、救援协同和表彰鼓励、救援免费通行等机制，形成综合性消防救援队伍、专业救援队伍和社会救援队伍良性互动、协同应对、共同发展的格局。加强对社会应急救援力量的指导。各相关部门通过资金支持、业务培训、联合演练、物资捐赠等方式，帮助扶持社会救援力量提高救援技能。

### **3. 提升灾害事故预警应对能力**

建设应急指挥平台，指导镇（街道）建立指挥调度终端，加强应急信息互联互通、实时共享，运用信息化手段提升基层重大风险感知灵敏度、风险研判准确度。健全突发事件预警信

息发布系统，加强对极端气象、地震和地质灾害等信息的收集研判，对可能导致灾害事故发生的应及时发布预警信息，指导监督镇（街道）和行政村（社区）制定针对性防控措施。应急救援队伍要加强值班备勤，随时做好响应准备。

#### **4. 提升应急救援处置能力**

行政村（社区）和企业等要加强自救互救，提高灾害事故初期处置能力。应急、消防、公安、卫生健康等部门有关负责人在自然灾害或事故灾难发生后要立即赶赴现场。成立现场指挥部，指挥调度应急力量，调配救援物资装备，加强联动，科学高效做好灾害事故应急救援处置工作。

#### **5. 强化灾害事故报告救助**

县、镇（街道）要严格应急值班值守，组建镇（街道）、村（社区）灾害信息员、志愿消防速报员队伍，畅通信息报送渠道，形成方便快捷、反应灵敏、及时准确的突发事件信息报告机制。要严格按照规定时限、程序、格式和内容要求报告灾害事故情况，做好灾害事故统计和受灾群众救助工作。

### **（六）完善应急管理保障体系**

#### **1. 健全应急资金保障体系**

将县、镇（街道）应急管理体系和能力建设资金纳入同级财政预算，应急救援救灾所需费用由同级财政及时足额予以保障，为应急管理机构 and 应急救援队伍解决必要办公条件，全面

落实国家规定的安全生产监管监察等应急管理岗位津贴、应急救援补贴和应急值班补贴政策。

## **2. 健全应急物资保障体系**

按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障体系。依据党中央、国务院和河南省制定的应急物资保障体制和法律法规，健全完善应急物资保障机制、指挥流程、协同机制、职责分工等。

构建以政府储备为主、社会储备为辅，协议储备、企业代储和家庭储备相结合的应急物资储备体系。县级要建设应急物资储备库，镇（街道）要建设应急物资储备站（点）。合理确定品种范围，在节约适用的前提下按需配备、储备应急物资装备，建立日常补充机制，定期维护保养。行政村（社区）要建设微型消防站，配备适合本村实际的乡村大喇叭、手持扩音器等必要应急器材。

## **3. 推进应急管理信息化建设**

结合风险防范、监督执法、指挥协调、救援处置等工作需要，推动云计算、大数据、物联网、人工智能、卫星遥感、5G等信息化技术与应急管理深度融合，提高应急基础信息整合，完成应急指挥信息网建设，推动跨部门、跨层级、跨区域的互联互通、信息共享和业务协同，消除信息孤岛，实现多维度全面的风险信息获取分析。推进物联网技术和5G在监测预警、灾

害信息获取等方面的应用。提升安全生产监管执法和应急救援装备的信息化、智能化水平。

#### **4. 完善市场化参与机制**

建立应急物资采购诚信制度和信用记录，引导构建新型服务市场。按照政府购买应急管理中介服务指导目录，加强与行业协会、专业技术服务机构、保险机构的合作，通过政府购买服务，鼓励相关机构开展参与风险评估、隐患排查治理、管理咨询、检测检验、教育培训等活动。结合灾害风险和应急需求，推动利用保险方式分散公共安全领域灾害风险和损失。重点加强企业财产保险和应急救援人员人身安全保险保障。加快安全生产责任保险，强化保险机构灾害事故预防和灾后补偿服务。

### **（七）提高应急管理宣教能力**

#### **1. 加强干部队伍教育培训**

将安全生产、防灾减灾救灾和应急救援纳入全县领导干部任职、党校培训及机关业务能力培训课程，县级每年针对县应急救援总指挥部和各专项应急指挥部负责人、应急管理部门负责人制定年度培训计划，组织开展应急决策指挥业务培训，县每人每年集中轮训原则上不少于2周，镇（街道）每人每年集中轮训原则上不少于5天，行政村（社区）安全劝导站站长（网格长）每人每年集中轮训原则上不少于4天。培训坚持目标导向和问题导向，采用专题讲座、专家授课、经验分享、集中研讨等方式进行，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要

要论述以及应急管理部、河南省应急管理厅关于应急指挥有关部署要求，系统学习各类灾害事故的现场处置指挥内容，全面提升领导干部的应急管理能力和决策指挥能力。

围绕安全风险防范化解、重大突发事件应对、防灾减灾救灾能力提升等设置课程，综合运用理论授课、情景模拟等多种方式，增强教育培训的针对性和有效性。

定期组织开展应急预案学习和应急演练培训，建立年度培训计划，明确培训内容及学时要求，培训结束应进行综合考评，通过系统学习各类应急预案，明确灾害事故发生时，各相关部门之间的职责任务，围绕组织指挥机制、风险评估、监测预警、信息报告、应急处置措施、队伍物资保障及调动程序等内容，采取理论辅导与实操作业、现场观摩与实战演练相结合的方式，全面提升应急管理干部业务水平。

## **2. 加强民众应急安全教育**

县级至少各建立 1 处应急科普馆和消防科普馆，普及应急和消防安全常识。开展安全宣传、消防安全常识、防灾减灾知识、应急救援技能、消防逃生技能进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭活动，强化安全教育和防灾减灾知识学习，提高人民群众安全意识和自救互救能力。利用新媒体、虚拟社区、移动客户端等载体，开发好、利用好科普读物、教材、动漫、游戏、影视剧等各类安全应急公众教育文化产品。



宣传、教育、文化和旅游等部门要大力开展公益宣传活动，通过各级各部门官方网站、微博微信等新媒体发布宣传作品，与县级广播电台、电视台结合，在黄金时段、重点栏目播放安全教育警示片、防灾减灾宣传片等。广泛开展“安全生产月”“防灾减灾日”“消防宣传月”等宣传活动，利用活动开展知识宣讲、案例解说、技能培训、应急演练等。将应急管理纳入学校安全教育内容，培育安全文化，提高识灾避险能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

### **3. 提高舆情应对能力**

健全舆情应对机制。加强舆情监测、舆情分析研判和预警机制，及时掌握全县突发事件舆论的各种苗头倾向问题，准确判断把握事件的性质特点、演变趋势，通过各类官方平台及时准确发布信息，把握舆论主导权。

搭建舆情监控平台。加强与各类媒体、社交娱乐平台的合作。完善社会舆论、媒体报道以及微博、微信和各大短视频平台等网络舆情的收集、监测、研判和应对工作机制，加强与各级网信部门的沟通衔接，健全本县突发事件网络信息监测预警系统，提高突发事件信息获取、新闻发布与舆情引导能力。

## **（八）提高基层应急管理能力**

### **1. 健全基层应急管理体系**

按照“六有”（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练）标准要求，推进各镇（街道）基层应急管理

标准化建设，建立健全基层应急管理“一办、一队、一库、两员”工作机制，完善乡村灾害风险网格化管理，建立适合农村地区的灾害风险防范体系，强化农村灾害风险隐患排查治理。

## **2. 健全网格化工作机制**

依托行政村（社区）网格，统筹建立行政村（社区）应急管理网格员队伍，实现行政村（社区）应急管理网格员全覆盖。充分发挥网格员在安全生产巡逻、火灾防范宣传、灾害事故报警、灾害信息统计、应急知识宣传和抢险救援等方面的作用。加强基层灾害风险隐患排查，支持引导社区居民和志愿者参与活动，重点排查社区、学校、车站等人员密集场所和燃气、电力、地下管网等重要设施风险隐患，采取针对性措施，及时化解灾害事故风险。

## **3. 推进基层示范单位创建**

持续创建安全发展示范城市和综合减灾示范社区，建设应急管理主题公园、教育体验基地（场馆）。积极开展安全发展示范城市创建，依据《河南省安全发展示范城市评价细则》完成城市安全源头治理、城市安全风险防控、城市安全监督管理、城市安全保障能力和城市安全应急救援的建设。每年至少创建1-2个省级综合减灾示范社区，并依托减灾示范社区，开展常态化应急疏散演练。

# **四、重点工程**

## **（一）灾害风险调查和重点隐患排查工程**

开展全县自然灾害综合风险普查，摸清地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等灾害风险隐患底数。普查内容包括自然灾害致灾因子调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划。建立全县自然灾害风险基础数据库，掌握全县重点区域防灾救灾能力。

## **（二）防灾减灾基础设施提升工程**

根据河南省《应急避难场所建设规范》（DB41/T 1754-2019），推进城乡应急避难场所建设工程，县、镇（街道）分别至少建设一个综合性和示范性应急避难场所；逐步推进全县各类广场、绿地、公园、体育场馆、人防工程、学校等公共场所应急避难基础设施建设，县级应急避难所应包括独立供电系统、应急直升机停机坪、应急消防设施、应急避难疏散区、应急供水等应急避险功能，形成集通讯、电力、物流、人流、信息流等为一体的完整网络。

## **（三）应急救援实战能力提升工程**

统筹全县应急救援队伍建设，加强部门联动，建立条通理顺的应急救援运行机制。配备专业的抢险救援装备、物资材料，实现应急救援专业化，确保辖区内及周边事故抢险救援及时性

和有效性。建立完善的队伍管理规章制度，编制队伍训练大纲、应急救援预案，定期组织开展实训演练。

#### **（四）应急信息化水平提升工程**

按照应急管理部出台的建设要求和标准规范，围绕自然灾害监测、城市安全监测、行业领域生产安全监测、区域风险隐患监测、应急救援现场实时动态监测等应用需求，开展应急指挥专网建设，利用物联网、卫星遥感、视频识别、移动互联等技术，形成确山县应急管理“一张网”调度指挥通信保障体系。实现对自然灾害易发多发频发地区和高危行业领域全方位、立体化、无盲区动态监测，为多维度全面分析风险提供数据源。开展安全生产监测预警系统建设，所有高危行业企业实现安全风险24小时在线监测预警，建设多灾种和灾害链监测预警系统、灾害综合风险评估系统、灾害综合研判系统。

#### **（五）本质安全能力提升工程**

鼓励和督促企业积极进行技术改造和设备更新，在危化品、非煤矿山等重点行业领域大力推广应用机械化、自动化生产设施设备，开展智能化作业和危险岗位机器人替代工作，加快智能化工厂、数字化车间、网络化平台建设，实现“机械化换人、自动化减人”，带动重点行业领域安全生产转型升级。

#### **（六）应急管理装备现代化建设工程**

重点加强监测预警装备的应用。涉及复杂环境、复杂对象智能感知与监控装备，高危作业环境智能化、无人化装备，新

一代信息化智能化检验检测装备，以及城市生命线检测监测预警装备等。重点加强应急处置与救援装备应用。涉及现场指挥、现场处置、现场保障及个人防护等，例如：应急通信集成装备，便携式远距离个人通信装备，大范围和复杂灾害环境下搜索、定位、救援装备，灾害环境下救援、破拆、生命支撑装备，便携式个人定位与求救装备，数字化单兵与救援人员个人装备，灾害环境下的人员防护、复杂灾害环境下的人员避难、疏散与安置设备，有害物质洗消、吸附、分解设备等现场处置装备等。

### **（七）全民安全素质提升工程**

由县政府统一安排，综合利用镇（街道）为民服务场所、图书馆等，开设科普宣教专区，张贴防灾减灾知识宣传图、区域内灾害风险图、隐患清单，定期更新辖区灾害信息情况。建设数字公共安全教育资源公共服务平台、应急知识科普库、网上应急科普平台、应急虚拟体验馆，普及应急管理法律法规和公共安全知识，提升全民灾害自救互救能力。

## **五、保障措施**

### **（一）强化组织领导**

全县各级各部门要高度重视应急管理工作，按照统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的总体要求，健全应急管理领导机构、办事机构和工作机构。相关部门的规划在主要目标、建设任务和重点工程方面要与本规划做好衔接。

重点工程建设项目牵头单位要抓紧开展项目可行性研究和项目申报工作，加强项目建设管理，确保项目顺利实施。

## （二）强化资金保障

按照财政事权与支出责任划分改革方案，确保规划实施予以合理保障。统筹资金使用，整合优化资源，形成政策合力。发挥政策导向作用，引导多元化资金投入。加大财政资金投入力度，将灾害防治与应急管理所需资金纳入财政预算，建立财政资金保障长效机制。

## （三）强化监督与评估

建立健全规划实施评估制度，将规划任务落实情况作为对各部门、单位工作督查和考核评价的重要内容。由县政府定期组织对各单位及有关部门的规划实施情况进行检查考核评估，对发现的问题及时提出改进措施。加强对本地区规划实施情况的监督检查，组织开展规划实施期中和期末总结评估，分析检查规划实施效果。